



Halden kommune
Postboks 150
1751 HALDEN

Saksbehandler, innvalgstelefon

Jorunn Skram, 32266826

Halden – statlig samordnet høringsuttalelse til kommuneplanens arealdel 2021 - 2033

Vi viser til deres brev datert 12. april 2021 med høring av kommuneplanens arealdel for Halden 2021-2033. Vi har i e-post av 7. juni fått utsatt høringsfrist til 10. juni 2021.

Saken gjelder

Formannskapet i Halden vedtok 25. mars 2021 å legge forslag til kommuneplanens arealdel 2021 – 2050 ut til offentlig ettersyn. Planforslaget har vært på høring og offentlig ettersyn i perioden 12. april til 3. juni 2021.

Arealdelen bygger på kommuneplanens samfunnsdel og er et virkemiddel for å sikre at arealbruken i kommunen bidrar til å nå målene som er vedtatt i samfunnsdelen. Samfunnsdelen, som ble vedtatt 1. november 2018, inneholdt for første gang en arealstrategi som har gitt føringer for arbeidet med arealdelen. Utkast til arealplan er en revisjon av kommuneplanens arealdel 2011 - 2023. Ny planperiode er 2021 – 2033, med bakgrunn i samfunnsdelens planhorisont fram til 2050.

Statsforvalterens roller i plansaker

Statsforvalteren har fått et delt ansvar i innsigelsessaker. Vi har i brev til kommunene datert 8. januar 2019 informert om samordning av statlige innsigelser.

Statsforvalteren har et ordinært samordningsansvar for innsigelser fremmet innenfor eget myndighetsområde og skal som fagmyndighet påse at planer ikke er i strid med nasjonale og vesentlige regionale interesser. Samtidig skal Statsforvalteren som samordningsmyndighet påse at innsigelser fra øvrige statlige fagetater er tydelig forankret i lov, forskrift eller retningslinjer.

Statsforvalteren skal foreta en samlet vurdering av alle innsigelser og ta stilling til hvilke som skal fremmes. Det er den enkelte fagetaten som har myndighet til å fremme innsigelsen, men Statsforvalteren har myndighet til å avskjære den på visse betingelser. Dersom en innsigelse avskjæres vil det si at den ikke fremmes som innsigelse.

Oversikt over innsigelsene

Kystverket fremmer følgende innsigelse:

- Innsigelse til kommuneplanens bestemmelse pkt. 9.7.1 for bruk og vern av sjø og vassdrag, da bestemmelsen er i konflikt med sikkerhet og fremkommelighet i farleden, herunder sjømerkeprosjektet og planlegging av farledsprosjektet.

Statsforvalteren i Oslo og Viken fremmer følgende innsigelser:

- Innsigelse til planforslaget for mangelfull ivaretagelse av samfunnssikkerhet. Lovens vilkår om risiko- og sårbarhetsanalyse i henhold til § 4-3 i plan og bygningsloven er ikke oppfylt.
- Innsigelser til følgende foreslåtte utbyggingsområder:
 - Innspillene B7, B10 og B12 Hovsveien
 - Innspill B14 Svalerødmyra
 - Innspill BN6 Saugbrugs nordøst
- Innsigelse til at det generelle byggeforbudet i 100-metersbeltet til sjøen er opphevet ved innføring av funksjonelle byggegrenser på arealkartet, jf. bestemmelse 8.1.1 om byggeforbud og byggegrense mot sjø og vassdrag.

Samordning

Vi har ikke funnet grunn til å avskjære innsigelsene, men vil bemerke at Kystverket må følge rutinene som fremgår av vårt brev 8. januar 2019. Det vurderes at begge etatene har begrunnet sine innsigelser med henvisning til nasjonale eller vesentlige regionale interesser innenfor sine ansvarsområder.

Mulig motstrid

Etter Kystverkets vurdering, vil bestemmelse 9.7.1 være i konflikt med sikkerhet og fremkommelighet i farleden, herunder det planlagte sjømerkeprosjektet og planlegging av farledsprosjektet. De skriver at innsigelsen kan trekkes dersom det i planbestemmelsen gis et unntak for merkeprosjektet og utdypningen av farleden, alternativt at bestemmelsen i sin helhet tas ut.

Vi vil imidlertid påpeke at Kystverkets forslag til å løse innsigelsen kan komme i konflikt med interesser som ligger innenfor våre ansvarsområder. Farledsprosjektet er fortsatt på planleggings- og utredningsnivå, og terskeltiltakene er ennå ikke ferdig utredet eller avklart. Omdisponering av strandsone og sjøarealer kan bidra til negative konsekvenser for naturmangfold og økosystemtjenester og ligger innenfor Statsforvalterens ansvarsområder, og vi er derfor opptatt av at det er knyttet bestemmelser som ivaretar disse hensynene til formålet *Bruk og vern av sjø og vassdrag* med tilhørende underformål. Etter vår oppfatning kan derfor ikke bestemmelsen fjernes, og det bør heller ikke i bestemmelsen gis et generelt unntak for farledsprosjektet.

I henhold til pkt. 6.3 i *SPR for differensiert forvaltning av strandsonen langs sjøen* skal kommunen i kommuneplanens arealdel legge til rette for etablering og vedlikehold av nødvendige navigasjonsinnretninger, slik som fyrlykter, lanterner, overretter, staker med videre, som ivaretar sikkerhet og fremkommelighet for sjøtrafikken. Samtidig skal kommunen i henhold til de samme retningslinjene bidra til at det tas særlig hensyn til natur- og kulturmiljø, friluftsliv, landskap og

andre allmenne interesser i strandsonen (og naturlig tilhørende områder i sjøen og bak 100-metersbeltet).

Vi ber derfor kommunen om at Statsforvalteren tas med i arbeidet med å løse innsigelsen fra Kystverket. Dette er også viktig for å forhindre forsinkelse av kommuneplanens arealdel etter eventuell endring.

Høringsuttalelsene er vedlagt i sin helhet og må gjennomgås av planmyndigheten for å få full oversikt og utfyllende informasjon om innholdet.

Videre prosess

Vi forutsetter at Halden kommune vurderer innsigelsene og samarbeider med de statlige etatene for å finne løsninger. Dersom partene kommer til enighet, er det den enkelte fagetat som har myndighet til å trekke innsigelsene.

Dersom partene ikke blir enige, skal saken oversendes Statsforvalteren etter de ordinære rutinene jf. plan- og bygningsloven § 5-6.

Med hilsen

Eli Kristin Nordstien
seksjonssjef

Jorunn Skram
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg:

1. Kystverkets uttalelse med innsigelse, datert 07.06.2021
2. Statsforvalteren i Oslo og Vikens uttalelse med innsigelser, datert 05.07.2021

Kopi til:

| | | | |
|---------------------------------------|------------------------------------|------|-------------|
| Viken fylkeskommune | Postboks 220 | 1702 | SARPSBORG |
| Norges vassdrags- og energidirektorat | PB 5091 Majorstuen | 0301 | OSLO |
| BANE NOR SF | Postboks 4350 | 2308 | HAMAR |
| FISKERIDIREKTORATET REGION SØR | Postboks 185 Sentrum | 5804 | BERGEN |
| Mattilsynet | Felles postmottak, Postboks 383 | 2381 | BRUMUNDDAL |
| Kystverket | Postboks 1502 | 6025 | ÅLESUND |
| Statens Vegvesen | Postboks 1010 Nordre Ål | 2605 | LILLEHAMMER |